



COMUNE DI CIMONE

Provincia Autonoma di Trento

Verbale di deliberazione n. 3/2024 del Consiglio Comunale

OGGETTO: approvazione contratto di servizio con Trentino Riscossioni S.p.A. per la riscossione ordinaria e coattiva di entrate tributarie e patrimoniali.

L'anno duemilaventiquattro, addì 31 del mese di gennaio alle ore 18:30, a seguito di regolari avvisi recapitati a termini di legge, si è convocato il Consiglio Comunale.

Partecipano alla seduta i signori:

	PRESENTI	ASSENTI GIUST.	ASSENTI INGIUST.
1 BISESTI Damiano – Sindaco	x		
2 ANDREOLLI Diletto	x		
3 BISESTI Dorina	x		
4 COSER Giuseppe	x		
5 FRIZZI Rosanna	x		
6 KOVACEVIC Edin			x
7 LARENTIS Michela	x		
8 LASTA Daniele	x		
9 LINARDI Francesco	x		
10 PIFFER Walter	x		
11 ROSSI Manuel Franco	x		
12 ZANOTELLI Emilio	x		

Partecipa in presenza alla seduta e verbalizza il Segretario Comunale Reggente dott. Massimo Pancheri.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, si dà atto della regolarità della seduta.

Il signor Damiano Bisesti, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e invita i presenti alla trattazione dell'oggetto suindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- gli artt. 33 e 34 della L.P. n. 3/2006 disciplinano la costituzione di Trentino Riscossioni S.p.A. quale Società provinciale di sistema, a capitale interamente pubblico, finalizzata all'esercizio delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli Enti detentori di quote azionarie della società stessa;
- ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 34, "lo statuto della società prevede che alla stessa possano partecipare anche gli enti ad ordinamento provinciale e regionale secondo quanto previsto dall'articolo 13, comma 2, lettera b). Il medesimo statuto può prevedere che alla stessa possano partecipare anche società a capitale interamente pubblico nonché, alle condizioni previste dallo statuto e nel rispetto del diritto comunitario, altri enti pubblici e la società costituita ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1 della legge 2 dicembre 2005, n. 248";
- la Provincia, sulla base della normativa sopra esposta, ha costituito in data 2 dicembre 2006 la società Trentino Riscossioni S.p.A., con sede a Trento in Via Jacopo Aconcio n. 6;
- con precedente deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 dd. 20.12.2007 questo Comune ha stabilito, in base ai presupposti e secondo le modalità illustrati nella deliberazione medesima, di aderire a Trentino Riscossioni acquisendo le azioni di propria spettanza ai sensi della deliberazione della Giunta Provinciale n. 2560 dd. 23 novembre 2007;
- con la medesima deliberazione consiliare n. 23 dd. 20.12.2007 è stato disposto, per i motivi ivi illustrati, di rinviare a successivo provvedimento l'individuazione delle attività in materia di tributi ed entrate patrimoniali da affidare a Trentino Riscossioni in base a specifico Contratto di Servizio;
- in data 18.01.2008 è stata sottoscritta la Convenzione (secondo il modello approvato con la deliberazione n. 23 dd. 20.12.2007 più volte citata) per l'adesione a Trentino Riscossioni, acquisendo dalla Provincia Autonoma di Trento n. 60 azioni. Da tale data quindi il Comune è ufficialmente e formalmente socio di Trentino Riscossioni S.p.A., ed in base alla normativa in vigore può affidare alla Società stessa le attività di cui all'art. 34 della L.P. n. 3/2006 e s.m. secondo il sistema "in house", e quindi mediante affidamento diretto;
- in data 05.02.2013, è stato sottoscritto il Contratto di Servizio per disciplinare i rapporti intercorrenti tra il Comune di Cimone e la Società Trentino Riscossioni S.p.A. stabilendone la validità dalla data di sottoscrizione al 31.12.2017 (art. 9);
- con l'art. 2bis del Contratto appena citato si affidava alla Società la funzione di riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie per le annualità non prescritte;
- con delibera giuntale n. 66 di data 28.12.2017 è stato approvato lo schema di contratto di servizio ed i relativi allegati per l'affidamento a Trentino Riscossioni di attività in materia di accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali rientranti nelle funzioni di questo Comune, nonché quale strumento giuridico per la definizione dei rapporti tra il Comune e Trentino Riscossioni S.p.A.;
- con delibera di Giunta provinciale n. 883 del 14 giugno 2019, è stato approvato lo schema di convenzione per la *governance* di Trentino Riscossioni S.p.A., ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter e 13, comma 2, lettera b) della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3, a cui sono allegate, ai sensi dell'art. 4 della stessa, le condizioni generali di servizio tra gli enti firmatari della convenzione e la società Trentino Riscossioni S.p.A.;
- con delibera giuntale n. 33 di data 07.07.2020 si approvava la suddetta convenzione per la *governance* della società Trentino riscossioni, ai sensi degli art. 33 comma 7 e 13, comma 2, della

LP 3/2006 nel quale venivano recepite le modifiche introdotte con D.Lgs 19.08.2016 n. 175 e confermate le quote di partecipazione in capo al Comune di Cimone (n. 60 azioni).

Rilevato che:

- l'art.1, commi 784-815 della legge di bilancio 2020 n.160 di data 27/12/2019 ha significativamente modificato il sistema di riscossione delle entrate locali, in particolare la riscossione coattiva, introducendo l'accertamento esecutivo;
- anche alla luce delle modifiche introdotte dalla legge di bilancio per il 2020 e vista la necessità di rinnovare il Contratto, il Comitato di Indirizzo di Trentino Riscossioni Spa ha predisposto e approvato lo schema di contratto di servizio finalizzato a disciplinare l'affidamento delle attività e delle funzioni da parte degli Enti Locali alla Società medesima. L'art. 2 e gli allegati A, C e D dello stesso illustrano i servizi forniti dalla Società e le modalità di effettuazione della riscossione ordinaria, dell'attività di liquidazione ed accertamento, dell'attività di gestione e riscossione delle sanzioni per violazioni amministrative e della riscossione coattiva di tributi e di entrate patrimoniali.

Analizzata a tale scopo puntualmente la struttura organizzativa di questo Comune relativamente allo svolgimento delle funzioni in materia di accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva), relative ai servizi già affidati a Trentino Riscossioni S.p.a. (in quanto società partecipata di questo Ente) e considerato che tale forma organizzativa appare:

- 1) conveniente sotto il profilo economico, in raffronto ai potenziali costi che il Comune dovrebbe affrontare per implementare la propria struttura interna a fronte dei servizi da erogare ed alla qualità del servizio reso da Trentino Riscossioni S.p.A.;
- 2) significativamente più efficace sotto quello tecnico, in particolare con riferimento alle attività complessive svolte dalla Società anche in senso complementare rispetto alle funzioni standard di accertamento e riscossione. In altre parole, l'intervento di Trentino Riscossioni costituisce un supporto completo all'attività degli Uffici comunali, precisando comunque che la titolarità istituzionale, con l'unica eccezione dell'affido delle funzioni di riscossione stragiudiziale e coattiva, rimane in capo al Comune, venendo affidata a Trentino Riscossioni S.p.A. l'attività e non la funzione;
- 3) sensibilmente più rapido e preciso per gli stessi contribuenti sia per quanto riguarda la vicinanza degli Uffici del Concessionario soprattutto nel caso di un necessario front-office per la risoluzione della pratica fiscale, sia per il fatto che i medesimi hanno un unico interlocutore: infatti, Trentino Riscossioni S.p.A. si occupa della riscossione anche della Tariffa di Igiene Ambientale T.I.A. per conto dell'Ente gestore A.S.I.A. di Lavis.

Puntualizzato che:

- 1) l'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. garantisce, ai sensi della normativa sopra richiamata, la possibilità per il Comune di effettuare la riscossione ordinaria e coattiva con gli strumenti più incisivi previsti dall'ordinamento giuridico della materia;
- 2) il comma 3 septies all'art. 2 della L.P. n. 36/1993 (Norme in materia di Finanza Locale) ha stabilito che la Giunta provinciale può determinare modalità di riscossione dei tributi locali anche in deroga alle ordinarie modalità stabilite dalla legge statale, e pertanto appare in prospettiva ancora più opportuno proseguire con l'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. considerata la sua natura di società di sistema.

Ritenuto opportuno, in base all'analisi sopra illustrata, affidare a Trentino Riscossioni S.p.A., mantenendo la gestione diretta della riscossione delle altre entrate spontanee, l'attività riguardante:

- 1) la riscossione spontanea delle entrate in materia di Servizio idrico integrato per gli anni d'imposta non prescritti;
- 2) la gestione delle violazioni amministrative e riscossione delle relative sanzioni;
- 3) la riscossione stragiudiziale e coattiva delle entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate per tutti gli anni d'imposta non prescritti.

Dato atto che l'art. 52 del D.Lgs. n. 446/1997 e s.m. prevede la possibilità per gli Enti Locali di affidare mediante convenzione a soggetto esterno, anche disgiuntamente, le attività connesse all'accertamento ed alla riscossione ordinaria e coattiva delle proprie entrate tributarie e patrimoniali, e questo, ai sensi dello stesso art. 52 comma 5 lettera b) n. 3 summenzionato e degli articoli 13 e 34 della L.P. n. 3/2006, anche mediante affidamento diretto a società controllate dal Comune, quale è Trentino Riscossioni S.p.A..

Dato atto che ai sensi dell'art. 52 c. 5 lettera c) del D.Lgs. 446/1997 e ss.mm., l'affidamento di cui all'art. 52 c. 5 lettera b) non comporta oneri aggiuntivi per il contribuente.

Preso atto che, in base all'art. 5 del Contratto di Servizio, Trentino Riscossioni S.p.A. potrà autorizzare la rateizzazione delle riscossioni stragiudiziali e coattive dei crediti secondo quanto stabilito dal punto 4) dell'allegato n. D al Contratto di Servizio.

Dato atto che la partecipazione di questo Comune in Trentino Riscossioni S.p.A. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 4 del D.Lgs 175/2016.

Giudicato quindi legittimo, su tale presupposto normativo, l'affidamento diretto a Trentino Riscossioni di attività e funzioni sopra individuate connesse all'accertamento ed alla riscossione delle proprie entrate patrimoniali e tributarie.

Presa visione dello schema di Contratto di Servizio, finalizzato a disciplinare i rapporti tra questo Comune e Trentino Riscossioni S.p.A. in materia di affidamento delle attività sopra individuate, nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, e ritenuto il medesimo, dopo attenta e puntuale valutazione, idoneo a disciplinare la materia che in questa sede rileva.

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. delle attività di riscossione dei tributi, di altre entrate patrimoniali e delle sanzioni per violazioni amministrative, comprendente l'attività di accertamento, liquidazione e della riscossione spontanea e coattiva, nonché delle attività propedeutiche, complementari e consequenziali, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare le modalità amministrative e tecniche per lo svolgimento dell'affidamento e per la definizione dei rapporti tra il Comune e la Società.

Dato atto che gli importi di spettanza di Trentino Riscossioni S.p.A. per lo svolgimento delle attività affidate con il presente provvedimento verranno quantificati in base alle tariffe stabilite dal Comitato di Indirizzo (ALLEGATO E), allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale

Rilevato che, per la sottoscrizione del Contratto di Servizio, rimane in carico al Comune l'onere dell'imposta di bollo nella misura del 50% (ai sensi dell'art. 12 del Contratto medesimo), mentre l'imposta di registro verrà corrisposta solo in caso d'uso e non ha quindi rilievo in questa fase.

Preso atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dai pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi degli art. 185 - 187 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2, resi rispettivamente dal Segretario comunale e dal Responsabile del Servizio Finanziario.

Accertata la propria competenza a disporre in base all'articolo 49 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2.

Udita e condivisa la relazione.

Visto lo schema di Contratto di Servizio e ritenuto il medesimo meritevole di approvazione.

Visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2.

Vista la l.p. n. 3/2006.

Visto lo Statuto Comunale.

Con voti favorevoli unanimi su 11 Consiglieri presenti e votanti,

d e l i b e r a

1. di approvare, per i motivi meglio espressi in premessa, lo schema di Contratto di Servizio e gli allegati A, C, D e il sistema tariffario delle attività svolte (allegato E), nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare le modalità amministrative e tecniche per l'affidamento a Trentino Riscossioni di attività in materia di accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali rientranti nelle funzioni di questo Comune, nonché quale strumento giuridico per la definizione dei rapporti tra il Comune e Trentino Riscossioni S.p.A.;
2. di affidare, per i motivi meglio espressi in premessa, a Trentino Riscossioni S.p.A. le attività e le funzioni di cui all'art. 2 del Contratto di Servizio approvato al precedente punto 1, secondo i livelli di servizio ed i corrispettivi definiti dal Comitato di Indirizzo di Trentino Riscossioni S.p.A.;
3. di dare atto, per i motivi meglio espressi in premessa, che l'affidamento di cui al precedente punto 2 viene effettuato direttamente secondo il principio "in house" a Società della quale il Comune è azionista, e ciò ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. n. 446/1997 e s.m. e degli artt. 13 e 34 della L.P. n. 3/2006;
4. di dare atto che, per i motivi meglio espressi in premessa, l'affidamento appare economicamente e funzionalmente conveniente rispetto ad una gestione in economia da parte di questo Comune e che i corrispettivi dovuti alla Società medesima sono stati definiti dal Comitato di Indirizzo secondo la tabella allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, secondo quanto stabilito all'art. 7 del Contratto di Servizio;
5. di dare atto che, per i motivi meglio espressi in premessa, il Contratto di Servizio di cui al precedente punto 1 è conforme ed esplicativo rispetto alle Condizioni generali di Servizio allegate alla Convenzione per la governance, conformemente a quanto stabilito dalla deliberazione n. 883 di data 14/06/2019 della Giunta Provinciale;
6. di dare atto che con l'affidamento di cui al precedente punto 2 viene adempiuto l'obbligo di affidare a Trentino Riscossioni S.p.A. almeno una attività concernente l'accertamento e la riscossione di entrate tributarie e/o patrimoniali di competenza, come richiesto dall'art. 1 comma 2 delle condizioni generali di servizio allegate alla Convenzione per la *governance*;
7. di dare atto che la partecipazione di questo Comune in Trentino Riscossioni S.p.A. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 3 c. 27 e c. 28 della L. n. 244/2007;
8. di incaricare il Sindaco in ordine alla sottoscrizione del Contratto di Servizio di cui al precedente punto 1;

9. di demandare alla Giunta Comunale la decisione in merito all'affidamento, sulla base del contratto di servizio approvato, di ulteriori servizi proposti da Trentino Riscossioni S.P.A. e che si ritenesse opportuno affidare a detta società, relativamente ai singoli servizi offerti, anche in base alle valutazioni che potranno essere svolte dal Servizio Tributi sovracomunale a cui il Comune di Cimone ha aderito, nonché in merito all'eventuale modifica delle tariffe determinate dal Comitato di Indirizzo di Trentino Riscossioni SpA di cui all'allegato E;
10. di dare atto che l'efficacia del contratto coincide con la sottoscrizione dello stesso e ha durata fino al 31.12.2028;
11. di dare atto che rimane in carico al Comune l'onere dell'imposta di bollo nella misura del 50% (ai sensi dell'art. 12 del Contratto di Servizio);
12. di dare atto che, ai sensi del d.lgs. 118/2011 e ss.mm. in materia di contabilità armonizzata, la spesa presunta pari a complessivi € 72,00.- sarà impegnata alla Missione 1 – Programma 11 – Titolo 1 – Macroaggregato 3 – Capitolo 175 del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario;
13. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, mediante distinta votazione resa per alzata di mano con n. 11 voti favorevoli su n. 11 Consiglieri presenti e votanti, ai sensi dell'art. 183 comma 4 del Codice degli Enti Locali della Regione Trentino Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2, allo scopo di consentire la celere definizione di ogni aspetto e consentire una tempestiva azione amministrativa senza pregiudizi causati dal decorrere del tempo;
14. di dare evidenza che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, comma 5, Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018, n.2;ed, ai sensi della Legge n. 241/90 e ss. mm. e della L.P. n. 23/92 e s.m. alternativamente:
 - ricorso straordinario entro 120 giorni al Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199;
 - ricorso giurisdizionale al Tribunale di Giustizia Amministrativa entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 02.07.2010, n. 104.

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Bisesti Damiano



IL SEGRETARIO COMUNALE REGGENTE
dott. Massimo Pancheri

Alla presente sono uniti:

- parere di regolarità tecnica
- parere di regolarità contabile

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia del presente verbale è stata pubblicata all'albo pretorio dal 02.02.2024 per rimanervi 10 giorni.

Data eseguibilità deliberazione: 31.01.2024 ai sensi dell'art. 183 comma 4 della L.R. 03 maggio 2018 n. 02.

☐ Immediatamente eseguibile: SI